

ROMÂNIA
JUDEȚUL BRĂILA
MUNICIPIUL BRAILA
CONSILIUL LOCAL MUNICIPAL BRAILA

HOTARAREA NR. 107

din 30.03.2017

Privind: Aprobarea *Studiului de oportunitate*, stabilirea modalității de gestiune a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate, auto și electric și împuternicirea Serviciului de Transport Public Local de Călători și Administrare Portuară pentru a întocmi și transmite spre publicare *Anunțul de informare prealabilă* privind contractul de servicii publice de transport călători prin curse regulate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, precum și de a elabora contractul de servicii publice, respectiv contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate, auto și electric, cu anexele aferente, conform prevederilor legale și a obține avizele necesare, în termen legal.

CONSILIUL LOCAL MUNICIPAL BRAILA

La inițiativa Primarului Municipiului Brăila;

Având în vedere referatul de aprobare al inițiatorului, raportul de specialitate al Direcției Tehnice, precum și rapoartele comisiilor de specialitate nr. 1, 2, 3, 4 și 5 din cadrul C.L.M. Brăila;

În conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006, legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.92/2007, legea serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare și Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători;

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (1) și (2) lit. d) și alin. (6), lit. a) pct. 14 din Legea nr.215/2001, republicată cu modificările și completările ulterioare;

În baza art. 45 alin. (1) coroborat cu art.115 alin.(1) lit.b) din Legea nr.215/2001, Legea administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTARASTE :

Art.1 Se aprobă *Studiul de oportunitate*, pentru stabilirea modalității de gestiune a serviciului public de transport local de călători prin curse regulate, auto și electric, începând cu anul 2018, conform *anexei*, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 Se aprobă modalitatea de gestiune prin darea în administrare către **S.C. „BRAICAR” S.A. Brăila**, în calitate de operator intern, a prestării serviciilor de transport public local de călători prin curse regulate, auto și electric, din Municipiul Brăila și atribuirea directă a contractului de servicii publice, începând cu anul 2018.

Art.3 Se împuternicește Serviciul de Transport Public Local de Călători și Administrare Portuară pentru a întocmi și transmite spre publicare, în termen legal, *Anunțul de informare prealabilă* privind contractul de servicii publice de transport călători prin curse regulate, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006, republicată, legea serviciilor comunitare de utilități publice și ale Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători.

Art.4 Se împuternicește Serviciul de Transport Public Local de Călători și Administrare Portuară pentru a elabora contractul de servicii publice, respectiv contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate, auto și electric, cu anexele aferente, conform prevederilor legale și a obține avizele necesare, în termen legal.

Art.5 Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de Primarul Municipiului Brăila, prin Direcția Tehnică, Serviciul de Transport Public Local de Călători și Administrare Portuară și S.C. Braicar S.A. Brăila, iar Secretarul Municipiului Brăila o va comunica celor interesați.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

FUSEA MARIAN - PAUL



**CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR,**

DRĂGAN ION

STUDIU DE OPORTUNITATE
ÎN VEDEREA DELEGĂRII
GESTIUNII TRANSPORTULUI PUBLIC LOCAL DE
PERSOANE
PRIN CURSE REGULATE
ÎN
MUNICIPIUL BRĂILA

CAPITOLUL I

Obiectul și scopul studiului

Obiectul prezentei documentații îl constituie *elaborarea studiului de oportunitate în vederea delegării gestiunii transportului public local de persoane prin curse regulate în municipiul Brăila.*

S.C. Braicar SA Brăila este operatorul de transport public local de persoane aflat în subordinea Consiliului Local Municipal Brăila, prestator de servicii publice de interes local autorizat pe acest profil care execută serviciul de transport public local de călători cu autobuze și tramvaie pe întreaga tramă stradală din municipiul Brăila și cale de rulare amenajată în municipiu și în zonele limitrofe.

Scopul studiului este concesionarea activității de transport public local de persoane din municipiul Brăila Societății Comerciale Braicar SA Brăila în baza Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței nr. 97 din 30 august 1999, privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare, republicată, a Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr. 225/2016 care modifică și completează legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, ale Ordinului nr. 263/2007 privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, emis de președintele A.N.R.S.C., ale Ordinului nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local, emis de ministrul transporturilor, ale Regulamentului 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călătorie, ale reglementărilor naționale și ale Uniunii Europene în vigoare din domeniul transporturilor rutiere, precum și ale acordurilor și convențiilor internaționale la care România este parte în vederea optimizării, rentabilizării și modernizării serviciului de transport public local, etc.

Prezentul studiu de oportunitate fundamentează necesitatea și oportunitatea concesionării transportului public local de persoane în municipiul Brăila și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor.

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor de transport public local, ținând seama de planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de cerințele de transport public local, evoluția acestora, precum și de folosirea mijloacelor de transport cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe.

Prin realizarea acestui obiectiv, Consiliul Local al Municipiului Brăila, reprezentantul autorității administrației publice locale al municipiului Brăila, urmărește prin strategiile pe care le va adopta:

- dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciilor de transport public de persoane în concordanță cu programele de dezvoltare economico-socială a localității, precum și a infrastructurii aferente acestuia;
- satisfacerea în condiții optime a nevoilor populației (principalul client), precum și al instituțiilor publice și agenților economici de pe raza administrativ- teritorială a localității, pe care îi deserveste prin serviciile de transport;
- gestionarea serviciilor de transport public local de persoane pe criterii de competitivitate și eficiență managerială;

- eficientizarea activității S.C. Braicar S.A. Brăila - operatorul de transport public local de persoane autorizat în municipiul Brăila, cel mai important prestator de servicii publice de transport de persoane din municipiul Brăila,
- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței transportului public local de persoane;
- asigurarea capacității suficiente de transport pe rute aglomerate;
- promovarea reabilitării infrastructurii aferente serviciilor de transport public local de persoane;
- realizarea unei infrastructuri edilitare moderne printr-un program investițional adecvat, în vederea creșterii calității vieții cetățenilor;
- acordarea de facilități unor categorii de persoane, defavorizate din punct de vedere social;
- menținerea serviciului de transport la indicatorii de performanță propuși.

Potrivit prevederilor *art.17 alin.(1) lit.h) din Legea nr. 92/2007*, consiliile locale și județene au următoarele atribuții: "concesionarea, precum și încheierea contractelor de atribuire a gestiunii serviciului de transport public local de persoane și a infrastructurii tehnicoedilitare aferente din proprietatea publică sau privată a localităților".

Principalele obiective urmărite de autoritățile administrației publice locale în domeniul serviciului de transport public local potrivit prevederilor *art.1 alin.(6) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local*, sunt:

- a) înființarea de compartimente sau servicii de specialitate pentru transportul public local, cu personalitate juridică, denumite în continuare autorități locale de transport;
- b) asigurarea finanțării necesare dezvoltării componentelor sistemului de transport public local, în condițiile în care acestea aparțin domeniului public sau privat al autorităților administrației publice locale;
- c) asigurarea transparenței în procedurile de achiziție publică;
- d) informarea și consultarea periodică a populației asupra politicilor de dezvoltare durabilă din domeniul serviciului de transport public local;
- e) acordarea unor facilități de transport anumitor categorii de persoane;
- f) corelarea capacității mijloacelor de transport de persoane cu fluxurile de călători existente;
- g) asigurarea continuității serviciilor de transport prin programele de transport sau de funcționare, după caz, corelate cu fluxurile de călători sau de mărfuri existente;
- h) atribuirea serviciilor de transport public local operatorilor de transport rutier și transportatorilor autorizați, în funcție de nivelul efortului investițional al acestora realizat în mijloacele de transport și în infrastructura de transport.

Având în vedere că:

- operatorul de transport public local SC Braicar SA Brăila a fost înființat de autoritatea publică locală prin HCLM 34/31.03.1998 prin reorganizarea prin divizare a "Regiei Autonome de Transport în Comun și Gospodărire Locală Brăila;
- autoritatea publică locală este acționar unic al S.C. Braicar S.A.,
- autoritatea publică locală intenționează delegarea gestiunii serviciului de transport public local prin curse regulate din municipiul Brăila, prin atribuire directă, către S.C. Braicar S.A, începând cu urmatorul Program de transport;
- potrivit prevederilor *art.27 alin.(1) din Legea nr. 92/2007*, "*În cazul operatorilor de transport rutier prevăzuți la art. 30 alin. (2) lit. a) și b) și al transportatorilor autorizați prevăzuți la art. 30 alin. (3) lit. a) și b), delegarea gestiunii serviciului de transport public local se atribuie în mod direct acestora, fără licitație, prin contract de delegare a gestiunii.*"
- respectiv *art. 30 alin. (2) lit. a) prevede: "societăți comerciale înființate de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, deținătoare de licențe de transport valabile;"*

- recomandarea consultantului S.C. Braicar S.A. pentru proiectul "Transport urban Brăila – privind atribuirea directă a contractului, potrivit prevederilor Regulamentului C.E. 1370/2007 având în vedere calitatea Operatorului de operator intern, conform Hotararii Consiliului Local de atribuire directă, în cazul de față, **adecvat scopului urmărit** și în conformitate cu prevederile legale, între autoritatea administrației publice locale și operatorul de transport public local se propune ca administrarea să se realizeze, în continuare, prin **contract de gestiune delegată** cu valabilitate de 6 ani pentru transportul cu autobuze, iar pentru transportul de persoane cu tramvaie și troleibuze dezvoltarea unui serviciu specializat de transport electric care se impune prin consumul redus de energie, ecologic și nepoluant agreeat de legislația europeană și în special prin prevederile Regulamentului C.E. 1370/2007 al Parlamentului și Consiliului Europei și recomandat pentru atragerea de fonduri europene pentru dezvoltare și modernizare.

Gestiunea delegată

Gestiunea delegată este forma de atribuire prin concesionare a serviciului de transport public local prin care autoritățile administrației publice locale transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier sau transportatori autorizați cu capital public, privat sau mixt sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului, precum și la exploatarea, întreținerea, reabilitarea și modernizarea bunurilor proprietate publică aferente sistemului de transport public local, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Consiliul Local adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de transportului public local de persoane și darea în administrare sau, după caz, concesionarea bunurilor proprietate publică și/sau privată a unităților administrativ-teritoriale din componența sistemelor de utilități publice, precum și pentru stabilirea programelor de reabilitare, extindere și modernizare a infrastructurii rutiere, în condițiile legii, în vederea eficientizării transportului public local de persoane.

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane se încheie între autoritatea publică locală (delegatar) și operatorul de transport autorizat (delegat), conform în baza legislației specifice cu privire la serviciul de transport public local de călători, și anume:

- Regulamentul C.E. 1370/2007 al Parlamentului și Consiliului European;
- Legislația națională cu privire la transportul public local de călători, indicată în Anexa 1.

Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care una sau mai multe unități administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, în calitate de delegatar, atribuie, pe o perioadă determinată, unui operator licențiat, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta un serviciu de utilități publice sau, după caz, activități din componența acelui serviciu, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activităților furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.

Durata delegării gestiunii serviciului de transport public local se stabilește prin contracte de delegare a gestiunii de către autoritățile administrației publice locale și trebuie să fie corelată cu durata medie de amortizare a tuturor mijloacelor de transport deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, dar nu mai mult de 6 ani pentru transporturile realizate cu autobuze.

Inițiatorul delegării gestiunii este Consiliul Local Municipal Brăila, în calitate de acționar unic al S.C. Braicar S.A. Brăila.

S.C. Braicar S.A. Brăila este o unitate specializată în domeniul transporturilor de persoane, operator de transport public local autorizat, deținător de licențe

si autorizatii pentru executarea transportului public, care presteaza servicii publice, cu o largă experiență în domeniul său de activitate.

Activitatea de transport prestată de S.C. Braicar S.A. Brăila este o activitate relevantă în sectorul de utilitate publică, întrucât aceasta efectuează serviciu de transport public local de persoane prin curse pe raza teritorial-administrativă a localității, pe rute si cu programe de circulație prestabilite de către consiliul local.

CAPITOLUL II

OPORTUNITATEA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE PERSOANE PRIN CURSE REGULATE către S.C. Braicar S.A. Brăila

Motive de ordin economic, financiar, social si de mediu care justifică delegarea

Consiliul Local al Municipiului Brăila, în calitate sa de acționar majoritar a acoperit prin subvenții în cadrul legal existent, o parte din cheltuielile de exploatare a parcului de mijloace de transport, cât si cheltuielile care fac obiectul legislației privind subvenționarea de către consiliile locale a transportului persoanelor care au dreptul legal de reduceri sau gratuități la transportul în comun.

Oportunitatea delegării este fundamentată de o serie de mutații care s-au petrecut în ultimii ani în diverse direcții:

- în structura cetățenilor care folosesc mijloacele de transport;
- în centrul de greutate, datorită schimbări or economice din oras ca urmare a creerii de noi locuri de muncă, altele decât cele obisnuite;
- posibilitatea pensionarilor de a circula gratuit sau cu tarif redus ;
- posibilitatea elevilor de a circula la jumătate de preț;
- optimizarea activității societății;
- susținerea costurilor de exploatare de către Consiliul Local al municipiului Brăila
- se remarcă în ultima perioadă faptul că răspunsul solicitat de cetățeni a început să funcționeze;
- poate face față necesităților de transport ale populației;
- puterea de cumpărare a populației este scăzută, suportabilitatea costurilor nu este posibilă în condițiile transferului la un investitor privat (operator de transport de persoane privat) care urmărește maximizarea profitului;
- transportul de persoane este o activitate socială care este necesar a fi subvenționată deoarece cheltuielile necesare unui transport decent si convenabil, nu pot fi suportate de călători, costurile înregistrând valori mari.

Oportunitatea concesiunii serviciului de transport public în municipiul Brăila
Conform prevederilor Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, a Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificată și completată prin Legea 225/2016, ale Ordinului nr. 263/2007 privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, ale Ordinului nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local si a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local, ale reglementărilor naționale si ale Uniunii Europene în vigoare din domeniul transporturilor rutiere, precum și ale acordurilor si convențiilor internaționale la care România este parte în vederea optimizării, rentabilizării si modernizării serviciului de transport public local, Consiliul Local al Municipiului Brăila urmează să delege gestiunea

serviciului public de persoane în vederea eficientizării activității de transport public de persoane în municipiul Brăila.

În viitor, evoluția activității S.C. Braicar S.A. Brăila va depinde de modul în care vor fi puse în valoare avantajele competitive pe care le deține - experiența îndelungată în domeniu, forța de muncă specializată pe profilul unității, tradiție în segmentul de activitate specific profilului său de activitate și competitivitatea serviciilor.

Obiectivele propuse și condițiile de desfășurare a activității societății țin seama de:

- necesitățile populației și posibilitățile societății de a face față solicitărilor;
- utilizarea mai eficientă a capacității de transport având în vedere și experiența îndelungată în domeniu, profesionalismul personalului productiv;
- avantajele oferite de existența unui parc auto, care prin modernizare să conducă la eficientizarea activității;
- existența unei piețe stabile și a unui potențial de modernizare a parcului auto în vederea menținerii la un nivel competitiv al serviciilor specifice profilului;
- îmbunătățirea calității serviciilor oferite.

Autoritatea Administrației publice locale are dreptul de a decide încredințarea serviciilor de transport public local de persoane unui operator economic care poate demonstra potențialul tehnic, financiar și organizatoric de a realiza obiectivele propuse în vederea eficientizării transportului public de persoane în municipiul Brăila și modernizării infrastructurii.

Serviciile de transport public local de persoane se organizează pentru a satisface cu prioritate nevoile populației, precum și ale instituțiilor publice și ale agenților economici.

Oportunitatea concesiunii serviciilor de transport public local de persoane este determinată de necesitatea gestionării serviciilor de transport public local de persoane în condiții de eficiență financiară și managerială, de către un operator de transport public de persoane care deține capacitatea tehnică necesară și are abilitatea de a satisface în condiții de competitivitate necesitățile populației în acest domeniu.

Dezavantajul concesiunii este ca obligațiile care îi revin în calitate de acționar unic se mențin în continuare în sensul urmăririi respectării clauzelor contractuale și a păstrării integrității patrimoniale, iar la sfârșitul perioadei de delegare consiliul local trebuie să preia bunurile concesionate, achitându-i delegatarului cota parte din investițiile făcute în perioada de concesiune, neamortizate.

Drepturile și obligațiile fiecărei părți contractante, vor fi cuprinse în contractul de delegare.

Scopul contractului de delegare

Scopul principal al contractului este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităților, la prețuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate Operatorului pentru efectuarea respectivelor activități.

Recuperarea costurilor de către Operator trebuie să includă preluarea celei mai mari părți din riscurile exploatării aferente contractului de delegare de servicii, respectiv:

- riscul de disponibilitate, respectiv nerespectarea unor parametri de performanță și calitate ai serviciului;
- riscul de piață, respectiv neîntrebuințarea de către utilizatorii finali a rezultatului serviciului pus la dispoziția acestora, în condițiile în care parametrii de performanță și calitate sunt integral respectați.

Drepturile delegatarului

Autoritatea Contractantă are dreptul să verifice și să controleze periodic modul de realizare a Serviciului de transport public local și de îndeplinire a Obligațiilor de serviciu public de către Operator, inclusiv a vehiculelor, echipamentelor și instalațiilor folosite de Operator, în prezența unui reprezentant al acestuia.

Obligațiile delegatarului

Autoritatea Contractantă trebuie să definească prin contract nivelul de performanță și de calitate al activităților pe care Operatorul urmează să le efectueze, stabilind în acest sens indicatori relevanți și măsurabili.

Durata delegării

Durata contractului este de 6 ani pentru transportul cu autobuze și 10 ani pentru transportul cu tramvaie, dar poate fi prelungită prin act adițional, în condițiile legii.

De asemenea, Contractul poate fi prelungit, prin act adițional, în circumstanțele excepționale prevăzute de art. 5 (5) din Regulamentul CE nr. 1370/2007:

„Autoritatea competentă poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei asemenea perturbări. Măsurile de urgență respective iau forma unei atribuirii directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii publice, sau a unei cerințe de respectare a anumitor obligații de serviciu public. Operatorul de serviciu public are dreptul de a contesta decizia de impunere a executării anumitor obligații de serviciu public. Atribuirea sau prelungirea unui contract de servicii publice prin măsuri de urgență, sau impunerea unui astfel de contract nu poate depăși doi ani.”

Valoarea redevenței

Având în vedere că serviciul de transport public local este un serviciu de utilitate publică și pentru a avea un impact social cât mai mic, aceasta cheltuială este eligibilă pentru stabilirea tarifelor și calculul cheltuielilor care se efectuează în scopul bunei organizări a serviciului public local de transport și a satisfacerii nevoilor cetățenilor urbei.

Necesitatea și oportunitatea concesiunii serviciului de transport local de persoane în municipiul Brăila

Realizarea acestui contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, este necesară și oportună, deoarece prin propunerea unor soluții tehnice și economico-financiare adecvate specificului de activitate al S.C. Braicar S.A. Brăila, se creează premisele eficientizării activității prin:

- ♦ obținerea unor servicii de calitate, economice și eficiente;
- ♦ asigurarea unor condiții de muncă îmbunătățite prin modernizarea parcului auto, care să reducă riscul accidentelor profesionale și/sau al îmbolnăvirilor profesionale;
- ♦ diminuarea costurilor generate de realizarea acestor servicii, prin reducerea costurilor de exploatare.

Implementarea procedurii de concesiune a serviciilor de transport public local de persoane, contribuie la creșterea eficienței activității S.C. Braicar S.A. Brăila - operatorul de transport public local de persoane din municipiul Brăila, prin:

- reducerea cheltuielilor de reparații și întreținere a parcului auto;
- îmbunătățirea calității serviciilor;
- creșterea gradului de satisfacție în rândul populației municipiului Brăila și a persoanelor ce tranzitează ocazional municipiul, ca urmare asigurării unor condiții mai bune de transport de persoane;
- înlăturarea factorilor de risc de accidentare prin instruirea personalului pe criterii de securitate a muncii.

Avantajele implementării contractului de delegare la nivelul autorității publice, constau în:

- transferul riscului (cerere, costuri, etc.) de la autoritatea publică la societatea comercială;
- creșterea atractivității populației prin oferirea unor servicii de calitate;
- reducerea costurilor ca urmare a reducerii cheltuielilor de reparații și întreținere prin modernizarea parcului auto.

Beneficiarii contractului de delegare

Beneficiarii contractului de delegare sunt atât cei doi viitori parteneri de contract respectiv autoritatea administrației publice (Consiliul Local Municipal Brăila) și operatorul de transport public local de persoane S.C. Braicar S.A. Brăila, cât și populația municipiului Brăila și angajați ai unor societăți comerciale care își desfășoară activitatea în municipiul Brăila.

Prin implementarea proiectului, la nivelul autorității publice se va obține atât creșterea performanțelor financiare cât și:

- ♦ creșterea calității serviciilor prestate și a compatibilității acestora cu cerințele beneficiarilor;
- ♦ îmbunătățirea condițiilor de muncă în acest sector, care să reducă riscul accidentelor profesionale și/sau al îmbolnăvirilor profesionale;
- ♦ beneficii financiare și bugetare realizate prin reducerea costurilor;
- ♦ o optimă alocare și repartizare a riscurilor între parteneri, transferul riscului (cerere, costuri) de la autoritatea administrației publice la societatea comercială;
- ♦ beneficii în domeniul protecției mediului datorate introducerii unor standarde ecologice ca cerințe obligatorii în cadrul concesiunii;
- ♦ îmbunătățirea calității serviciilor prestate și creșterea gradului de satisfacție a beneficiarilor acestora (populația);
- ♦ costuri reduse prin îmbunătățirea eficienței activității societății de transport.

Luând în calcul premisele de mai sus, la nivelul autorității publice și al operatorului de transport public local de persoane, implementarea contractului de delegare se dovedește a fi fezabilă, acest lucru fiind demonstrat de efectele economico-financiare pozitive evidențiate anterior.

CAPITOLUL III

STRATEGII DE DEZVOLTARE A SC BRAICAR SA BRĂILA

Strategia de dezvoltare pe termen scurt și mediu prevede:

S.C. Braicar S.A. Braila isi propune sa ramana leader local in ceea ce priveste executarea transportului public local de persoane ca serviciu regulat si sa devina o firma cat mai stabila economic dar si competitiva.

Obiectivul principal este acela de a asigura continuarea functionarii unitatii si a functiilor ei in cadrul restructurat al subunitatilor si mentinerea competitivitatii activitatii de baza in conditii de eficienta si cu potential de dezvoltare.

Obiectivele S.C. Braicar S.A. Braila sunt in concordanta cu strategia locala de dezvoltare a serviciilor comunitare, au in vedere starea generala economico-sociala existenta la nivelul municipiului Braila precum si respectarea reglementarilor legale ale Uniunii Europene in materia transporturilor.

Având în vedere că municipiul Brăila este situat pe malul stâng al Dunării ca oraș portuar unde a funcționat o bună bucată de timp bursa de cereale a României, a funcționat cu statut de porto-franco, a condus ca la nivelul anului 1898 să fie semnat contractul între Primărie și Societatea „HELIOS” din Koln pentru executia și punerea în exploatare a tramvaiului electric. Primul tramvai a circulat în Braila la data de 19 iunie 1900 pe ruta Piața „Sfinții Arhangheli” - Bariera Calarasilor - Lacu Sarat. În anul 1948 s-au introdus și autobuze în rețeaua de transport în comun, iar în 1989 s-a pus în funcțiune rețeaua de troleibuz. Din păcate în anul 2000, datorita

uzurii fizice si morale a vehiculelor, au fost desfiintate cele trei linii deservite de troleibuz.

În prezen, principalul operator de transport public urban în Braila este SC BRAICAR SA care are ca unic actionar Consiliul Local Municipal. Satisfacerea nevoii de mobilitate a cetatenilor este asigurata de un parc de vehicule structurat astfel:

- tramvaie GT8 - 8 buc
- tramvaie KT4D - 8 buc
- tramvaie E1 - 11 buc
- tramvaie MAN SIEMENS - 2 buc
- tramvaie S260 - 6 buc
- tramvaie S580 - 3 buc

Reteau de transport în comun cu tramvaiele are o lungime de 54 km cale simpla, aceeași lungime având și rețeaua de contact. care este deservita de un număr de 3 substatii de tractiune electrica.

Întreaga gama de activitati de intretinere și reparatii pentru parcul de vehicule se desfășoara în doua depouri în care activeaza personal calificat și care dispune de baza tehnico-materiala necesara desfasurarii activitatii.

Reteaua de contact este alimentata prin intermediul a 3 substatii de tractiune, 2 dintre ele fiind amplasate în intravilanul municipiului Braila și una la intrarea în statiunea Lacu Sarat.

Calea de rulare a tramvaielei este inclusă într-un program de modernizare, din care, până la această dată, doar 11 km au trecut printr-un proces de modernizare realizate prin 3 proiecte cu finanțare europeană, amintind de sectorul cuprins între Bariera Călărașilor și Bld. Independenței (finalizat), de sectorul de pe Bld. Dorobanților (parțial finalizat) și sectorul de pe Calea Galați cuprins între intersecția Bld. Dorobanților până la str. M. Mălăieru (finalizat);

Se va avea în vedere modernizarea și îmbunătățirea condițiilor de transport cu tramvaiul prin dezvoltarea unui portofoliu de proiecte pentru accesarea de fonduri europene în vederea modernizării și altor sectoare de linii de tramvai în perioada 2018 – 2020, din totalul aproximativ de 54 km existenți pe raza Municipiului Brăila.

În municipiul Brăila s-a dezvoltat în paralel cu transportul de persoane cu tramvaie și transportul cu troleibuze pe trei linii care acopereau o mare parte a orașului, având în vedere capacitatea sporită de transport și reducerea substanțială a poluării. În anul 2000 datorită uzurii fizice și morale a vehiculelor, cele trei linii de transport cu troleibuzul au fost desființate, existând în continuare o mare parte din rețeaua aeriană de distribuție a energiei electrice.

Începând cu anul 2016 Primăria Municipiului Brăila a impus SC Braicar SA un proces de înnoire și modernizare a mijloacelor de transport prin achiziționarea a 12 autobuze de capacitate mică.

- de asemenea, sunt prevăzute în bugetul pe anul 2017 și în anii următori achiziționarea a 16 autobuze de capacitate medie și a 4 autobuze de capacitate mică;
- îmbunătățirea condițiilor de transport prin achiziționarea sistemului de e-ticketing prin programul SC Braicar SA de a achiziționa un număr de 45 automate de bilete, precum și modernizarea celor existente din punct de vedere al softului și remobilarea carcaselor, pentru a putea ridica serviciul public de transport local de călători la un standard ridicat;

- către sfârșitul anului 2017, Brăila va dispune de primele stații de așteptare-îmbarcare-debarcare moderne și cu iluminat corespunzător, urmând ca partea de afișaj electronic vizibil și modern să se materializeze în anii următori;
- urmărirea modului cum sunt utilizate mijloacele de transport de către conducătorii auto în vederea reducerii costurilor de exploatare;
- identificarea de noi cereri de transport și satisfacerea acestora în condiții de eficiență economică în accepțiunea noțiunii de serviciu public, prin înființarea a 20 de stații noi în municipiul Brăila;
- alocarea de resurse materiale, umane și financiare astfel încât să se asigure realizarea obiectivelor în condiții de maximă eficiență în accepțiunea serviciului de utilitate publică;
- Procurare decelerometru pentru verificarea sistemelor de franare a mijloacelor de transport;
- Achiziționarea de sisteme de validare (computere de bord și validatoare duale de bilete);
- Proiectarea și construirea unei stații de spalare pentru autovehicule și tramvaie;
- Preocuparea de a extinde portofoliul activităților conexe activității de bază, a diversificării prestațiilor concomitent cu agrementarea acestora – obținere agrementare tehnică AFER pentru activitatea „Reparații și întreținere material rulant urban”, în domeniul transportului cu tramvaiele
- Perfectionarea pregătirii profesionale a tuturor categoriilor de salariați, specializarea suplimentară a unor categorii profesionale și policalificarea unui număr mai mare de salariați;
- Modernizarea și specializarea locurilor de muncă în paralel cu îmbunătățirea condițiilor de lucru și a creșterii satisfacției materiale și organizatorice ale personalului;
- Practicarea unui management bazat pe remodelarea dimensiunilor și implicării personalului cu funcții de răspundere pe toate palierele activității, știut fiind faptul că întreg personalul este prin specificul activității în slujba cetățeanului.

CAPITOLUL IV

PREZENTAREA ȘI DESCRIEREA S.C. BRAICAR S.A. BRAILA.

S.C. Braicar SA Braila este operatorul de transport public principal din Municipiul Braila, are ca actionar unic Consiliul Local Municipal Braila și desfășoară activitatea de transport persoane cu autobuze și tramvaie în serviciu regulat.

Prin hotărârea Consiliului Local Municipal Braila nr. 34/31.03.1998 s-a înființat S.C. Braicar S.A. Braila, din reorganizarea, prin divizare, a „Regiei Autonome Transport în Comun și Gospodărire Locală” Braila.

La acest moment, forma de organizare a societății este similară cu cea de la înființare, norma specială aplicabilă fiind Legea nr.92/2007 privind serviciile regulate de transport public local de călători.

Conform Actului constitutiv al societății, domeniul principal de activitate constă în: transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători – cod CAEN 4931.

Identificarea ariei teritoriale

Nevoia de mobilitate și implicit nevoia de transport, la nivelul Municipiului Braila, gravitează pe o arie de 350 Km.², iar în zona strict urbană este de cca. 33,5 Km.², circulația urbană însemnând trasee de cca. 300 Km.

În acest moment transportul public local de călători în Municipiul Braila este organizat în baza Legii nr.92/2007. Organizarea acestuia are ca scop satisfacerea nevoii de transport a populației urbane și a celei din localitățile apropiate orașului. Din acest motiv, Serviciul de Transport Public Local a organizat activitatea pe trasee principale și trasee secundare.

Date tehnice și de exploatare

La nivelul S.C. Braicar S.A. Braila funcționează următoarele compartimente funcționale:

- Serviciul Tehnic, Investiții, Achiziții Publice
- Serviciul-Financiar-Contabilitate
- Serviciul Comercial
- Serviciul Sanătate și Securitate în Muncă, Siguranța Circulației, Paza și Dezvoltare Durabilă
- Birou Resurse umane, Salarizare, Administrativ
- Birou Exploatare
- Oficiul Juridic + CFI

Structura organizatorică este următoarea:

- a) Secția Transport Electric și Auto Radu Negru**
- b) Secția Transport Electric și Auto Vidin**

Organizarea generală a societății comerciale este stabilită astfel încât să permită fiecăruia din cadrele sale de conducere să cunoască cu precizie și prin scris definirea activităților sale în societatea comercială și gradul său de responsabilitate.

Infrastructura de transport electric se află în proprietatea autorității publice locale, societatea efectuând prin compartimentele specializate operațiunile de întreținere și mentenanță în funcțiune a acestora.

Secția Transport Electric și Auto Radu Negru funcționează în Depoul Radu Negru, amplasat pe Sos. de Centura nr. 6-8, și desfășoară activități de:

- transport public de persoane prin servicii regulate cu autobuze și tramvaie
- revizii și reparații pentru parcul propriu de vehicule în baza autorizării RAR cerute de prevederile legale
- revizii și reparații pentru parcul de tramvaie
- întreținerea căii de rulare și a aparatelor de cale.

Secția deține un parc inventar de 59 de autobuze (22 autobuze BMC, 8 autobuze ISUZU Citibus, 5 autobuze marca ISUZU Novociti, 4 autobuze KARSAN Atak, 6 autobuze marca STEYR (care funcționează cu GPL), 4 autobuze Ikarus, 8 autobuze de capacitate mică KARSAN Jest, 2 autobuze VOLVO) și 21 tramvaie (8 tramvaie KT4D, 7 tramvaie E1, 6 tramvaie S260) întreținut și reparat de un număr de 28 de angajați.

În cadrul secției funcționează:

- Atelierul de revizii și reparații autobuze
- Atelierul de revizii tehnice tramvai
- Atelierul de întreținere și reparații material rulant
- Atelierul de întreținere zilnică tramvaie

În cadrul secției se execută întreaga gamă de lucrări de reparații pentru echipamentele electrice (motoare) pentru tot parcul de tramvaie aflat în proprietatea S.C. Braicar S.A.

Activitatea secției este organizată în două schimburi pentru operațiunile de revizii și reparații autobuze și întreținere și revizii tramvaie, un schimb pentru lucrările de întreținere și reparații material rulant, un schimb pentru lucrările de întreținere cale rulare și aparate de cale.

Atelierele de intretinere si reparatii au dotarea tehnica necesara (utilaje de prelucrare prin aschiere, utilaje de presat - depresat diverse subansamble, alte SDV-uri) pentru efectuarea intregii game de lucrari specifice operatiunilor de reparatii la materialul rulant.

In cadrul sectiei se executa operatiunile de intretinere, revizii si reparatii pentru parcul propriu de vehicule, in conformitate cu autorizarile inscrise in autorizatia RAR.

Sectia Transport Electric si Auto Vidin functioneaza in Depoul Vidin amplasat pe str. Jderului nr. 2 si desfasoara activitati de:

- transport public de persoane prin servicii regulate cu autobuze si tramvaie
- revizii si reparatii pentru parcul de tramvaie
- exploatare si intretinere parc vehicule pentru transport in cont propriu

Sectia detine un parc inventar de 20 autobuze (8 autobuze BMC Probus 215 SCB, 4 autobuze marca ISUZU Novociti, 3 autobuze marca STEYR (care functioneaza cu GPL), 1 autobuz MAN, 4 autobuze de capacitate mica KARSAN Jest) si 17 tramvaie (8 tramvaie GT8, 4 tramvaie E1, 2 tramvaie MAN-SIEMENS si 3 tramvaie S 580) intretinut si reparat de un numar de 18 angajati .

In cadrul sectiei functioneaza:

- Formatia de intretinere autobuze
- Formatia de revizii si reparatii cupea tramvaie
- Formatia interventii
- Formatia fir contact - redresare

In cadrul sectiei se executa operatiunile de intretinere, revizii si reparatii pentru parcul propriu de vehicule (autobuze si tramvaie).

Activitatea sectiei se desfasoara intr-un singur schimb pentru activitatile de intretinere si revizii.

Sectia are dotarea tehnica necesara pentru efectuarea operatiunilor de intretinere, revizii si reparatii tramvaie (mai putin instalatiile si echipamentele necesare efectuarii probelor de franare) la parcul circulant de vehicule din inventarul sectiei.

Pe langa traseele de transport in comun deservite respectiv liniile 2, 3, 4, 5, 10, 13, 16, 17, 34 si 35, mai sunt deservite 3 trasee externe, respectiv liniile 6, 11 si 14 care asigura legatura municipiului cu satele Lacu Sarat si Cazasu.

Traseele 13, 16, 17, 34 si 35, sunt trasee secundare, atribuite direct la SC Braicar SA, prin hotarari ale Consiliului Local Municipal in vederea asigurarii continuitatii serviciului de utilitate publica, pana la atribuirea acestor trasee prin licitatie publica.

Activitatea de transport persoane se desfasoara in baza licentei de transport seria LTP 1060068, valabila de la data de 14.07.2016 pana la 13.07.2026.

Obiectul principal de activitate al societatii este „Transporturi urbane, suburbane si metropolitane de calatori „ cod CAEN 4931.

In Braila, populatia urbana se ridica la circa 180.000 de persoane, iar necesitatile de transport se desfasoara pe:

- trasee principale - autobuze – 5 trasee -2,3,4,5,10;
 - tramvaie – 5 trasee -21,22, 23, 24, 25;
- trasee secundare - autobuze – 5 trasee -13, 16, 17, 34, 35.

Incepand cu 01.02.2016, circulatia tramvaielor pe B-dul Dorobantilor a fost intrerupta, moment din care preluarea calatorilor pentru traseele 22 si 23 se executa cu autobuze.

Lungimea traseelor urbane pentru autobuze si tramvaie este de:

- autobuze - 181 Km
- tramvaie - 102 Km,

iar numarul statiilor de imbarcare-debarcare pentru autobuze si tramvaie este de 183 .

Viteza medie de exploatare pe actualele trasee este de:

- autobuze – 17 Km/h
- tramvaie – 19,7 Km/h, iar lungimea medie a interstatiei la transportul urban este de 520m.

In anul 2016 au fost efectuate un numar total de 26,77 milioane calatorii.

Din punct de vedere al structurii de parc aferent S.C. BRAICAR S.A., avem urmatoarea situatie:

- | | |
|----------------------|-------------------------|
| - autobuze – 79 buc. | - EMC – 30 buc. |
| | - ISUZU Citibus – 8 buc |
| | - ISUZU Novociti- 9 buc |
| | - KARSAN Atak - 4 buc |
| | - KARSAN Jest -12 buc |
| | - IKARUS – 4 buc. |
| | - MAN – 1 buc. |
| | - STEYR - 9 buc |
| | - VOLVO – 2 buc. |
| - tramvaie – 38 buc. | - MAN-SIEMENS – 2 buc. |
| | - TATRA KT4D – 8 buc. |
| | - GT8 – 8 buc. |
| | - E1 - 11 buc. |
| | - S 260 – 6 buc |
| | - S 580 – 3 buc. |

Unitatile de parcare si intretinere pentru parcul de autobuze si tramvaie ale S.C. Braicar au fost organizate in cele doua depouri, respectiv Depoul Radu Negru si Depoul Vidin.

In cursul anului 2016 societatea a realizat investitii in valoare totala de 3.655.418 lei din care 3.180.260 lei au fost cheltuiti pentru achizitia de mijloace de transport persoane. Au fost initiate si finalizate proceduri de achizitie a unui numar de 12 bucati autobuze de capacitate mica marca, KARSAN Jest, 9(noua) tramvaie mana a doua, 2 bucati autobuze mana a doua de mare capacitate marca VOLVO. De asemenea, in anul 2016, prin proceduri conform Legii privind achizitiile sectoriale nr.99/2016 si a HG nr.394/2016 pentru aprobarea normelor de aplicare, societatea a achizitionat carburanti(motorina si GPL), energie electrica, lubrifianti, anvelope, piese si accesorii, Servicii de asigurare de raspundere civila obligatorie tip RCA pentru intreg parcul circulant de vehicule, Serviciul de monitorizare prin GPS a activitatii pentru 85 mijloace de transport.

Licente, atestate, verificari

Autobuzele folosite in transportul public local au inspectii tehnice periodice valabile cat si copii conforme ale licentei de transport, in conformitate cu prevederile legale.

Conducatorii auto detin atestate profesionale pentru transportul de persoane si sunt verificati periodic medical si psihologic, in conformitate cu prevederile legale.

Numarul de personal, aferent anului financiar 2016 a fost de 357 salariatii.

Prezentarea situatiei financiare la 31.12.2016

Din punct de vedere financiar, in anul 2016 SC BRAICAR SA a inregistrat un profit brut in valoare de 1.356.544 lei.

Rezultatul activitatii se prezinta astfel:

- | | |
|----------------------------|-----------------|
| 1. Venituri din exploatare | -22.781.270 lei |
| 2.Cheltuieli de exploatare | -21.320.278 lei |

3.Rezultat din exploatare(profit)	- 1.460.992 lei
4.Venituri financiare	- 3.235 lei
5.Cheltuieli financiare	- 107.683 lei
6.Rezultat financiar(pierdere)	- 104.448 lei
7.Venituri totale	-22.784.505 lei
8.Cheltuieli totale	-21.427.961 lei
9.Profit brut	- 1.356.544 lei
10.Impozit pe profit	- 0 lei
11.Profit net	- 1.356.544 lei

Din analiza executiei indicatorilor economico-financiari intocmita la 31.12.2016, rezulta ca societatea a inregistrat o crestere a veniturilor totale cu 0,33% % fata de prevederile bugetului si o crestere a cheltuielilor totale fata de prevederi cu 0,27%.

La capitolul cheltuieli de personal s-au inregistrat economii la sfarsitul anului 2016 in procent de 0,37% fata de prevederea din bugetul de venituri si cheltuieli.

Capitalul social al societatii a fost majorat cu suma de 2.000.000 lei prin aportul actionarului unic, iar la 31.12.2016 capitalul social subscris si varsat integral de C.L.M. Braila este de 14.327.640 lei.

CAPITOLUL V

CONCLUZII GENERALE

Concluziile ce se desprind în urma prezentării S.C. Braicar S.A. Brăila grupate pe cele două aspecte ce caracterizează activitatea societății se prezintă astfel:

• Puncte tari:

S.C. Braicar S.A. Brăila este societate comercială care funcționează în conformitate cu legislația în vigoare privind:

- dreptul de funcționare;
 - dreptul de proprietate;
 - dreptul social;
 - dreptul comercial;
 - dreptul mediului;
 - dreptul muncii;
- ◇ are autorizațiile de funcționare emise de entitățile abilitate ;
 - ◇ societatea deține licențe de transport, autorizații de operator public local de persoane (de transport) și licențe de execuție traseu;
 - ◇ are exclusivitate pe trasee,
 - ◇ are toate autorizațiile de funcționare emise de entitățile abilitate;
 - ◇ S.C. Braicar S.A. Brăila asigură un transport sigur pentru populația municipiului Brăila;
 - ◇ capacitatea de transport asigurată de parcul de autobuze noi este suficientă pentru deservirea călătorilor în municipiul Brăila;
 - ◇ societatea este cel mai important prestator de servicii de transport de persoane din municipiul Brăila și un operator tradițional în activitatea de transport public local în municipiul Brăila;
 - ◇ societatea dispune de personal calificat, atestat profesional de organisme abilitate, capabil să presteze în condiții optime serviciile cuprinse în activitatea de bază, ceea ce face posibilă continuarea în condiții de eficiență a activității;
 - ◇ stabilitate bună a personalului, fidelitate și atasament față de firmă;
 - ◇ nivel bun de disciplină a muncii în rândul salariaților;
 - ◇ societatea deține dotare tehnică adecvată obiectului de activitate, ce asigură desfășurarea în condițiile optime de exploatare a parcului de mijloace de transport;

- ◇ existența unei piețe sigure pentru serviciile societății;
- ◇ relații tradiționale cu clienții;
- ◇ organizare eficientă a activității comerciale;
- ◇ managementul actual al societății interesat în găsirea unor căi concrete pentru continuarea activității în condiții de eficiență, cu o bună cunoaștere a fluenței călătorilor în municipiul Brăila;
- ◇ strategie direcționată în sensul continuării activității de bază:
 - prin diversificarea serviciilor specifice profilului de activitate;
 - prin măsuri organizatorice, dezvoltarea capacității de transport în vederea creșterii cifrei de afaceri de la un an la altul.
- ◇ societatea nu înregistrează plăți restante la bugetul statului, bugetul asigurărilor sociale și bugetul local;
- ◇ societatea a reușit să se mențină pe piața transportului de persoane și să-și îmbunătățească performanțele financiare.

● **Puncte slabe:**

- ◇ insuficiența resurselor financiare proprii necesare modernizării autovehiculelor, a construcțiilor și pentru finanțarea activității de producție având în vedere volumul extrem de ridicat de fonduri necesare pentru achiziționarea de capacități noi de transport și alte mijloace care intră în componența sistemului de transport public;
- ◇ nivel tehnologic scăzut al sistemului de taxare, al facilităților pentru mentenanță și reparații.

Șef Serv. Tp. P.M.C. P.
Dan Gheorghe



Compartiment Juridic
Neculai Vasile


